



RAPPORT FINAL – 20.09.2023

Portrait socio-économique de l'Union des Villes Genevoises

Sur mandat de l'Union des Villes Genevoises (UVG)

UVG UNION DES
VILLES
GENEVOISES

Impressum

Citation recommandée

Auteur : Ecoplan
Titre : Portrait socio-économique de l'Union des Villes Genevoises
Mandant : Union des Villes Genevoises (UVG)
Lieu : Berne
Date : 20.09.2023

Équipe de projet Ecoplan

Claudia Peter (peter@ecoplan.ch)
Simon Schranz (schranz@ecoplan.ch)
Martin Wagenbach (wagenbach@ecoplan.ch)

ECOPLAN AG

Recherche et conseil
en économie et politique

www.ecoplan.ch

Monbijoustrasse 14
CH - 3011 Bern
Tel +41 31 356 61 61
bern@ecoplan.ch

Dätwylerstrasse 25
CH - 6460 Altdorf
Tel +41 41 870 90 60
altdorf@ecoplan.ch

Table des matières

	L'essentiel en bref.....	1
1	Introduction	3
1.1	Délimitation géographique	3
1.2	Données	4
1.3	Structure du rapport	4
2	Population.....	5
2.1	Part de la population	5
2.2	Évolution de la population	7
3	Emplois et pendulaires.....	9
3.1	Emplois.....	9
3.2	Pendulaires	12
4	Revenu	13
4.1	Revenu annuel brut médian	13
4.2	Part des contribuables à bas revenu	15
4.3	Part des élèves d'origine modeste	16
5	Prestations de soutien social	17
5.1	Aide sociale	17
5.2	Allocation logement	18
5.3	Chômage.....	19
6	Secteurs économiques.....	20
6.1	Structure par branches.....	20
6.2	Emplois créés au sein de nouvelles entreprises.....	21
7	Conclusion.....	22
	Bibliographie	23

L'essentiel en bref

72% des genevoises et genevois vivent dans les communes de l'UVG

L'Union des Villes Genevoises (UVG) compte comme membres les 8 plus grandes villes du canton, qui regroupent à elles-seules 72% de la population genevoise. La commune la plus peuplée de l'UVG est Genève, avec plus de 200'000 habitants, tandis que le Grand-Saconnex la moins peuplée, compte 12'000 habitants. Depuis 2010, toutes ces communes ont connu une croissance de la population, mais celle-ci a toutefois été inférieure à la moyenne cantonale.

Beaucoup d'emplois dans l'UVG, mais une croissance inférieure à la moyenne

80% de tous les emplois du canton de Genève se trouvent dans les communes de l'UVG. Ici aussi, Genève présente le plus grand nombre d'emplois en équivalent temps plein. Depuis 2011, le nombre d'emplois a augmenté dans toutes les communes de l'UVG, mais la croissance est à nouveau inférieure à la moyenne cantonale.

Flux de pendulaires variables

Parmi les huit communes de l'UVG, Genève, Carouge, Grand-Saconnex et Meyrin ont un nombre de pendulaires entrant-e-s supérieur au nombre de pendulaires sortant-e-s. Vernier, Lancy, Versoix et Onex ont en revanche plus de pendulaires sortant-e-s que de pendulaires entrant-e-s.

Forte proportion de personnes à faible revenu et d'élèves issu-e-s de milieux modestes

Le revenu brut des couples mariés dans les communes de l'UVG est inférieur à la moyenne cantonale. La croissance du revenu brut depuis 2011 est également plus lente, comparée à celle du canton.

En 2020, la part des bas salaires dans les communes de l'UVG se situe entre 22% (Lancy) et 32% (Vernier). Celles-ci se situent nettement au-dessus de la moyenne cantonale en ce qui concerne la part de personnes à bas revenu. La part d'élèves issu-e-s de milieux modestes est supérieure à 20% dans toutes les communes de l'UVG.

Beaucoup de personnes au sein de l'UVG bénéficient de prestations de soutien social

La proportion de personnes bénéficiant de prestations de soutien social telles que l'aide sociale ou les prestations complémentaires, mais aussi d'allocations logement, est élevée dans les communes de l'UVG, par rapport à l'ensemble du canton. Le chômage est également plus élevé dans celles-ci que dans l'ensemble du canton (sur la base de l'ensemble de la population en âge de travailler).

La structure par branches varie au sein de l'UVG

La structure par branches des communes de l'UVG est similaire à celle du canton. Néanmoins, certaines différences entre les membres sont visibles : au Grand-Saconnex, on voit par exemple l'influence de l'aéroport, alors que la structure d'Onex a plus d'emplois dans l'administration cantonale.

Conclusion : Défis socio-économiques majeurs pour les villes de l'UVG

Les villes de l'UVG sont confrontées à des défis importants en raison de leur structure socio-économique. Elles ont les valeurs les plus élevées du canton en ce qui concerne les indicateurs socio-économiques telles que la part des contribuables à bas revenu, la part des élèves scolarisé-e-s d'origine modeste ou encore la part des chômeurs / chômeuses dans la population. Par ailleurs, les communes comptent davantage de bénéficiaires de prestations sociales que l'ensemble du canton. En raison de ces défis socio-économiques majeurs qui ne sont que partiellement influençables, les communes assument de nombreuses prestations étatiques en faveur de leur population communale, aussi appelées charges particulières.

Le rapport sur les charges particulières fournit une analyse approfondie sur ce sujet et montre que les villes de l'UVG supportent des charges nettes supérieures, notamment dans le domaine social. Le rapport sur les charges de ville-centre met en lumière les prestations offertes par les membres de l'UVG aux usagères et usagers externes à la commune.¹

¹ Ecoplan (2022)

1 Introduction

Différentes études montrent que les villes supportent des charges de ville-centre ainsi que des charges particulières significatives. L'UVG a déjà mandaté deux études sur ces sujets.² Pour compléter ces deux analyses, cette étude propose une évaluation des facteurs socio-économiques sous la forme d'un portrait comparatif.

Ce rapport décrit les facteurs socio-économiques relatifs à la population, à l'emploi, aux revenus, aux prestations de soutien social et à la structure par branches. En principe, les indicateurs sont présentés pour l'année 2019 afin d'exclure d'éventuels effets liés à la Covid-19. Lorsque cela est possible et pertinent, l'indicateur en question est présenté sur la durée.

En plus de ce rapport, il existe un tableau de bord interactif permettant une analyse des données sur plusieurs années.

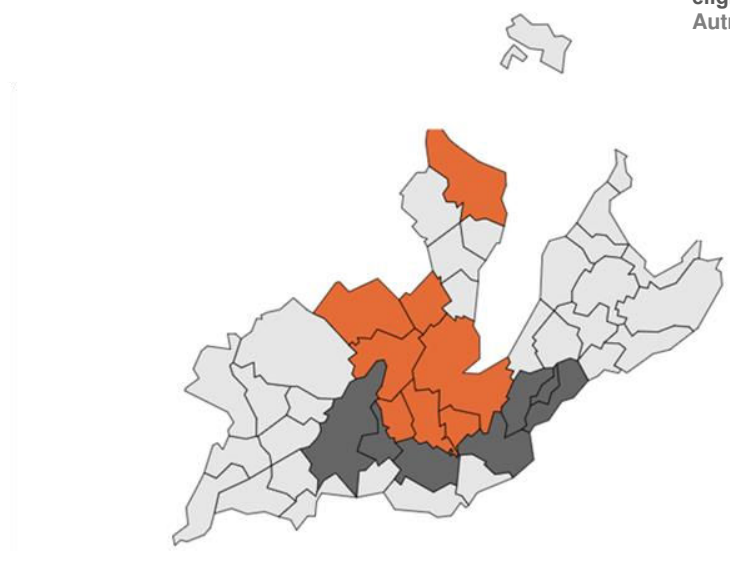
1.1 Délimitation géographique

Le rapport s'intéresse principalement aux villes membres de l'UVG :

- Carouge, Grand-Saconnex, Genève, Lancy, Meyrin, Onex, Vernier et Versoix, qui forment le groupe « Villes de l'UVG ».
- Dans la mesure du possible, les groupes suivants sont également présentés :
 - Autres villes et communes éligibles à l'UVG : Bernex, Chêne-Bougeries, Chêne-Bourg, Confignon, Plan-les-Ouates, Thônex et Veyrier
 - Le canton de Genève

Figure 1-1: Délimitation géographique

Légende :
Villes de l'UVG
Autres villes et communes éligibles à l'UVG
Autres communes genevoises



² Ecoplan (2021) et Ecoplan (2022)

1.2 Données

Les données proviennent en principe de l'Office fédéral de la statistique (OFS). Des données supplémentaires du Centre d'analyse territoriale des inégalités à Genève (CATI) sont également utilisées.³ Il convient de noter que les indicateurs CATI de l'année T se basent sur des données de l'année T-3 (les indicateurs pour 2020 se basent donc sur l'année 2017).

1.3 Structure du rapport

Ce rapport est structuré de la manière suivante :

- Le chapitre 2 donne une description de la population
- Le chapitre 3 contient des informations sur l'emploi et les déplacements des pendulaires
- Le chapitre 4 examine de plus près les revenus des villes de l'UVG
- Le chapitre 5 décrit les prestations d'assistance sociale dans les communes de l'UVG
- Le chapitre 6 aborde la structure sectorielle
- Le chapitre 7 synthétise le rapport

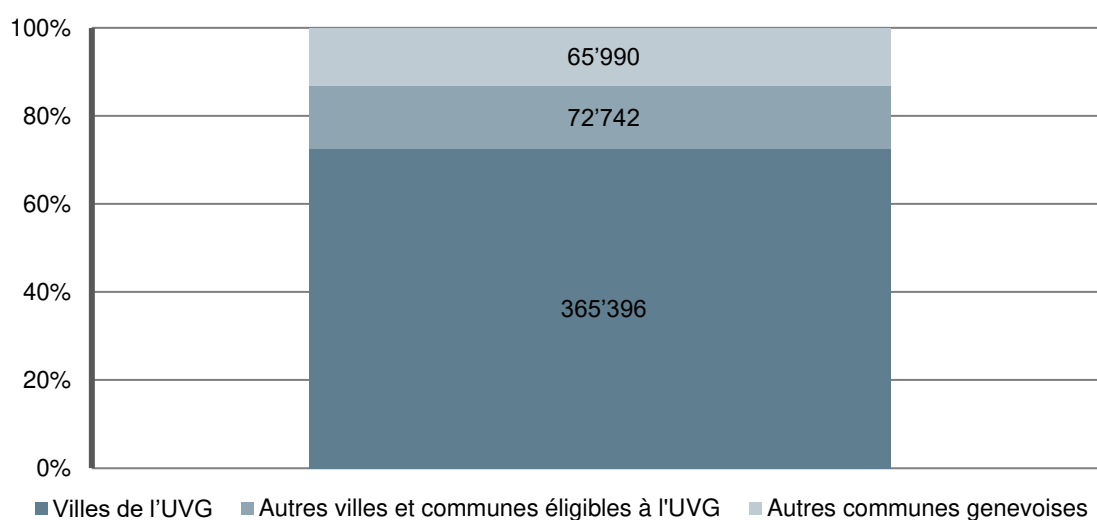
³ CATI-GE Centre d'analyse territoriale des inégalités à Genève (2020)

2 Population

2.1 Part de la population

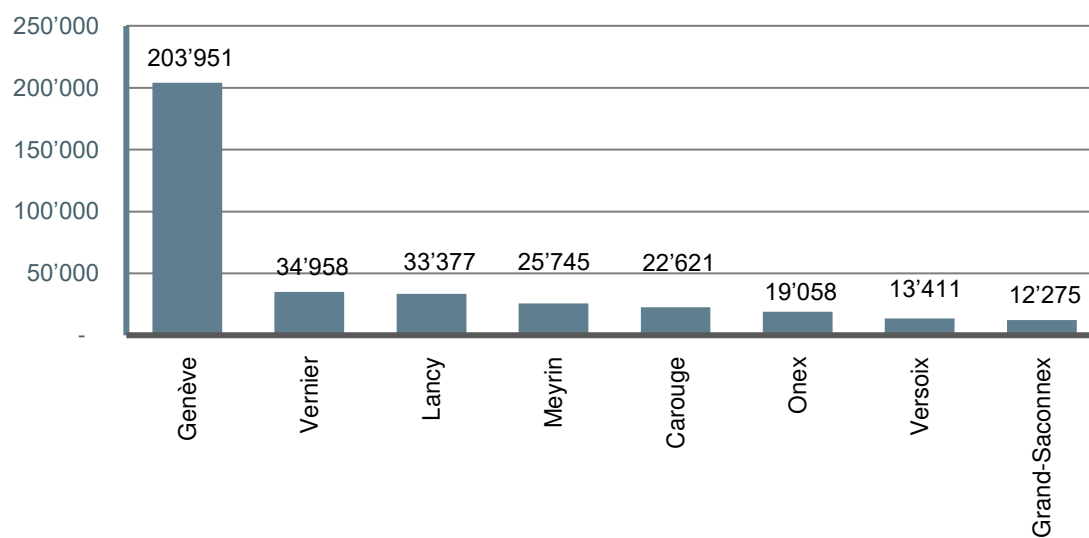
En 2019, le canton de Genève comptait plus de 500'000 habitant-e-s. Environ 72% des personnes vivent dans les communes de l'UVG, 75'000 personnes (14%) vivent dans des villes et communes éligibles à l'UVG et près de 70'000 personnes (13%) vivent dans les autres communes genevoises.

Figure 2-1 : Population du canton de Genève



Source : STATPOP, OFS

Parmi les villes de l'UVG, c'est la ville de Genève qui compte la plus grande population urbaine avec plus de 200'000 personnes. A l'inverse, le Grand-Saconnex est la commune la moins peuplée avec un peu plus de 12'000 habitants. La population par commune de l'UVG se présente comme suit :

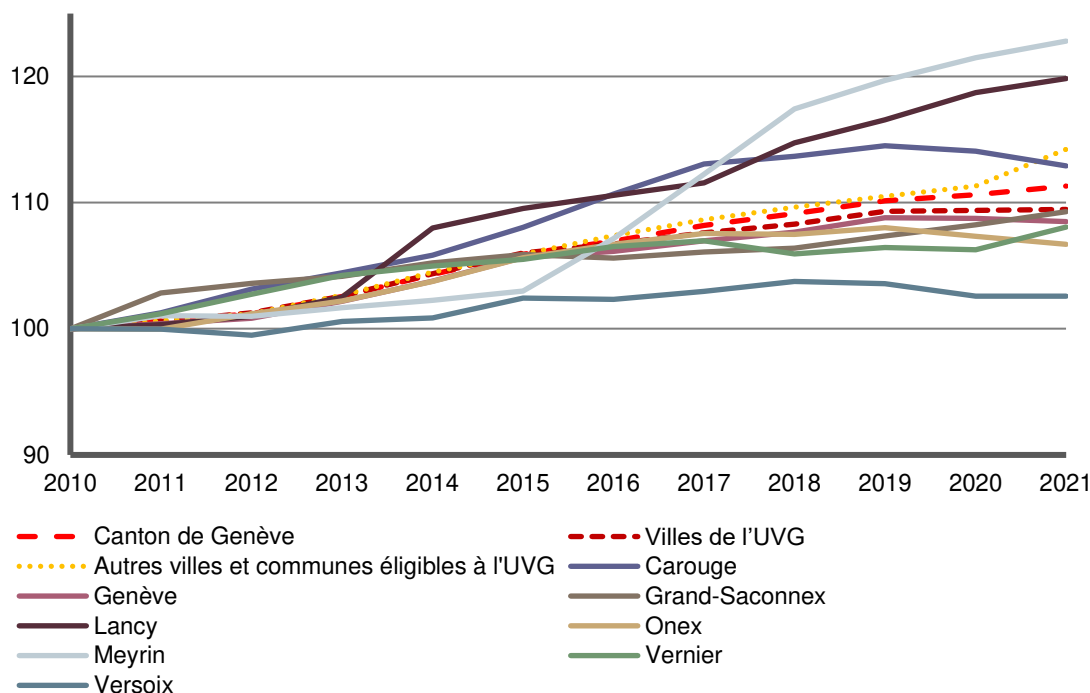
Figure 2-2: Population de l'UVG, par commune

Source : STATPOP, OFS

2.2 Évolution de la population

Dans la période prise en compte depuis 2010, toutes les communes de l'UVG ont vu leur population augmenter. Par rapport au reste du canton, elles ont toutefois connu une croissance inférieure à la moyenne avec une évolution différente de leur population, comme le montre le graphique suivant :

Figure 2-3: Évolution de la population depuis 2010 (2010=100)

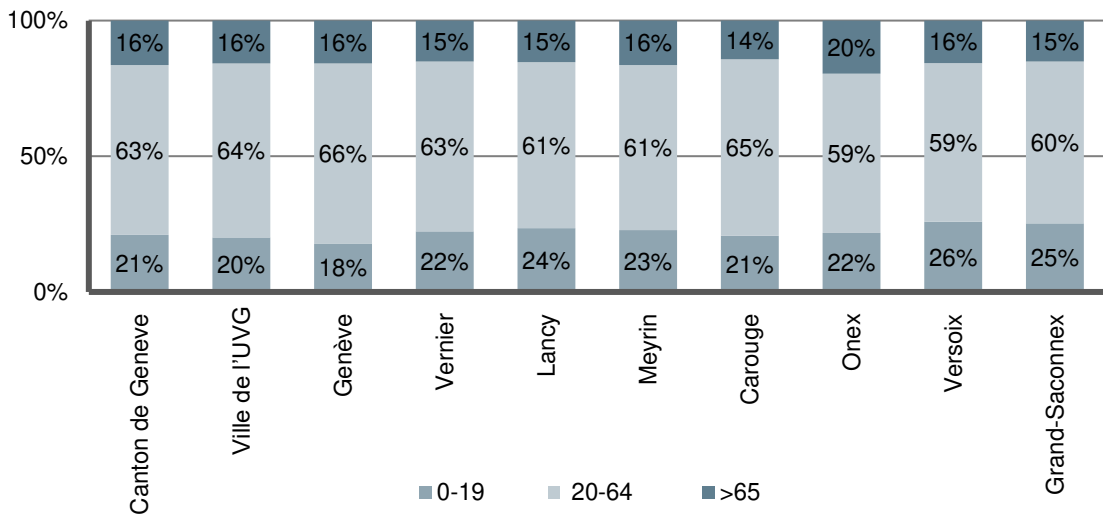


Source : STATPOP, OFS

Entre 2010 et 2021, Meyrin a connu une forte croissance démographique de plus de 20 %. A la même période, la population de Lancy a crû de 20% et celle de Carouge a atteint les 13%. Avec 3%, Versoix a la croissance la plus faible de toutes les villes de l'UVG.

Comparativement à la structure démographique de la population résidente en 2019, les communes de l'UVG comptent moins de jeunes de moins de 19 ans que le reste du canton (voir graphique ci-dessous). En revanche, le pourcentage de personnes en âge de travailler est plus élevé dans les communes de l'UVG que dans le reste du canton. Des différences apparaissent également au sein des communes de l'UVG : la ville de Genève compte proportionnellement le moins de personnes de moins de 20 ans (18%). Par contre, les enfants et les jeunes adultes sont plus nombreux au Grand-Saconnex et à Versoix. Genève compte la proportion la plus élevée (66%) de personnes en âge de travailler, c'est-à-dire entre 20 et 64 ans. Onex a la proportion la plus basse, avec 59%. La part des personnes âgées de plus de 64 ans dans la population est d'environ 15% dans toutes les communes de l'UVG. Seule Onex présente un pourcentage relativement élevé de personnes âgées (20%).

Figure 2-4: Population selon la classe d'âges (2019)



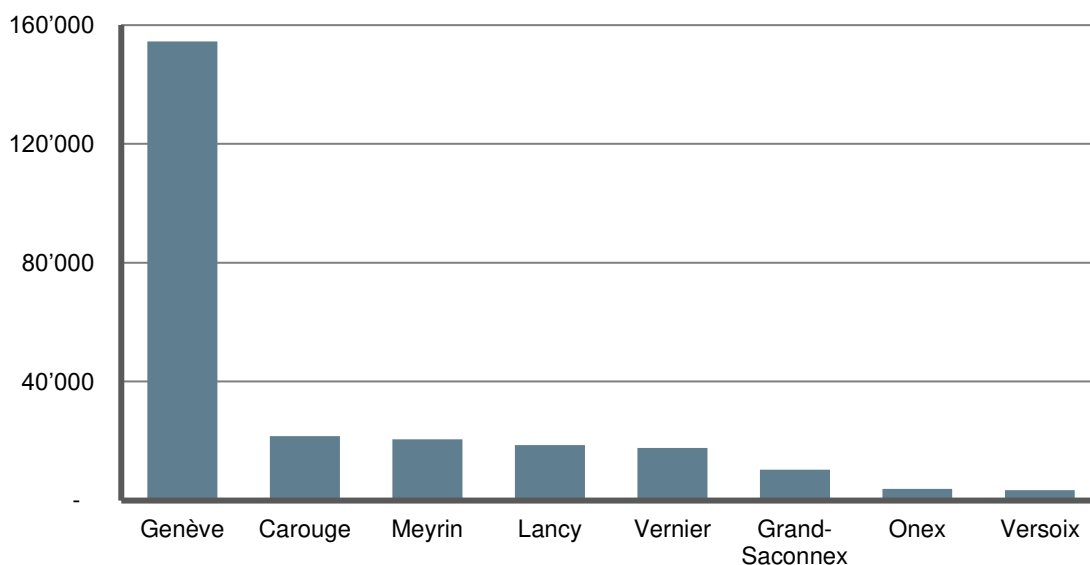
Source : STATPOP, OFS

3 Emplois et pendulaires

3.1 Emplois

En 2019, plus de 80% de tous les emplois (mesurés en équivalent temps plein) du canton de Genève se trouvaient dans les communes de l'UVG. Avec 155'000 emplois à plein temps, la ville de Genève est celle qui en compte le plus. Carouge, Meyrin, Lancy et Vernier recensent entre 17'000 et 22'000 emplois. Avec 3'400 emplois, Versoix est la commune qui en compte le moins.

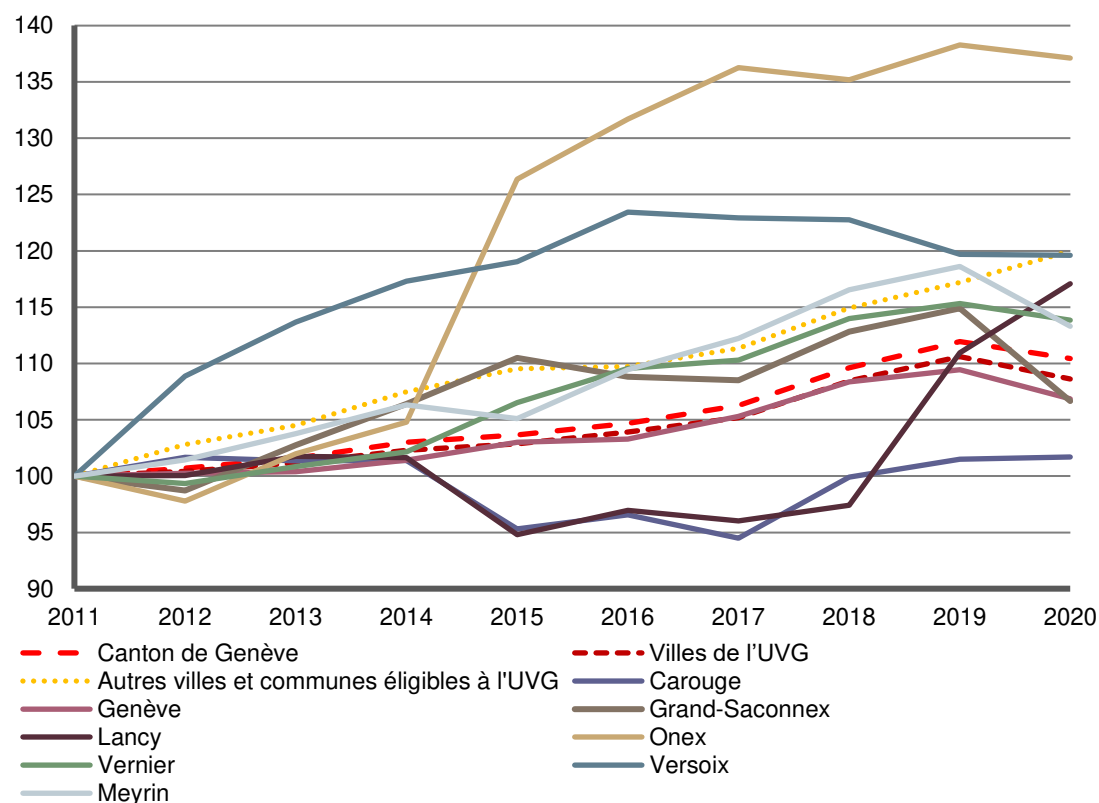
Figure 3-1: Emplois, en équivalent temps plein (2019)



Source : STATENT, OFS

Si l'on considère l'évolution du nombre d'emplois depuis 2011, on constate que l'évolution des communes de l'UVG est inférieure à la moyenne du reste du canton. Il convient toutefois de noter que le niveau de départ était beaucoup plus élevé pour les communes de l'UVG et qu'en valeur absolue, ce sont elles qui comptent le plus d'emplois en équivalent temps plein. Onex, en particulier, affiche une très forte croissance de 37%. Mais il convient de noter que cette croissance part d'un niveau bas (de 2'800 à 3'800 emplois) en comparaison avec les autres villes de l'UVG. A Carouge, en revanche, le nombre d'emplois n'a augmenté que de 2% sur la même période d'observation. Il convient aussi de tenir compte du niveau de départ, car Carouge comptait déjà 21'000 emplois en 2011. A partir de 2019, les premiers effets de la crise du coronavirus sont visibles dans différentes communes et le nombre d'emplois diminue partiellement.

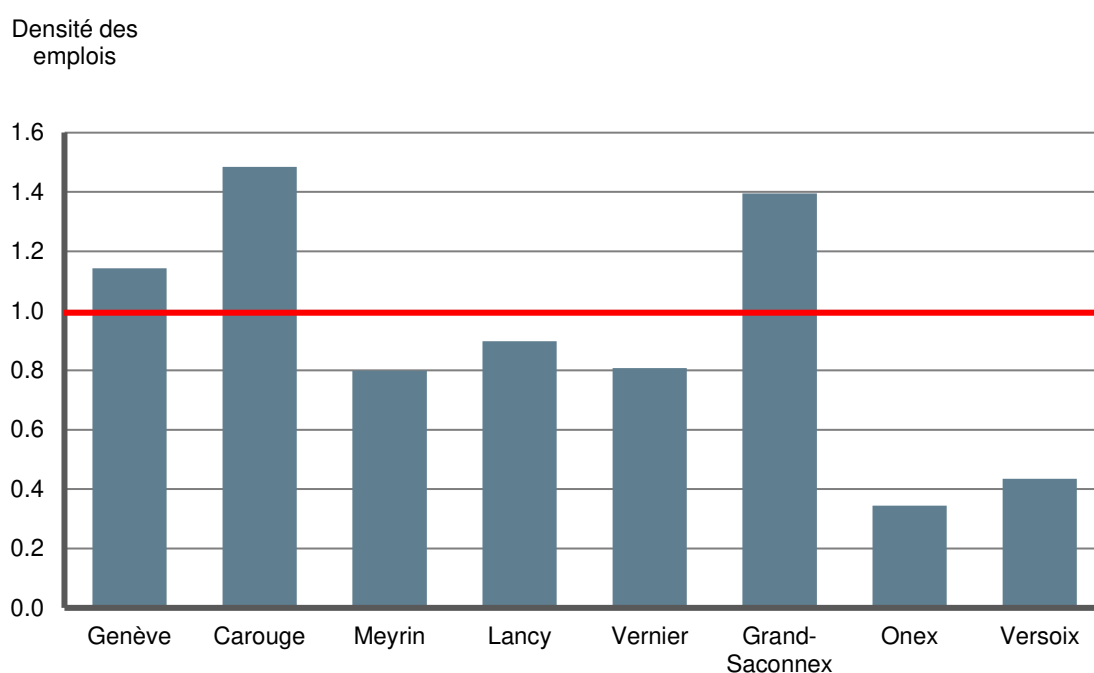
Figure 3-2: Croissance de l'emploi (2011=100)



Source : STATENT, OFS

Si l'on compare le nombre d'emplois ou le nombre d'employé-e-s en équivalent temps plein à la population résidente, on obtient la densité d'emplois - le rapport entre les emplois disponibles et la population résidente. La densité d'emplois peut servir d'indicateur de la performance économique relative. Une valeur supérieure à 1 indique que cette ville a tendance à être un « moteur économique » avec plus de places de travail que d'habitants, alors qu'une valeur inférieure à 1 indique plutôt une « ville-dortoir ».

Figure 3-3: Densité d'emplois (2019)



Source : STATENT, STATPOP, OFS, calculs d'Ecoplan

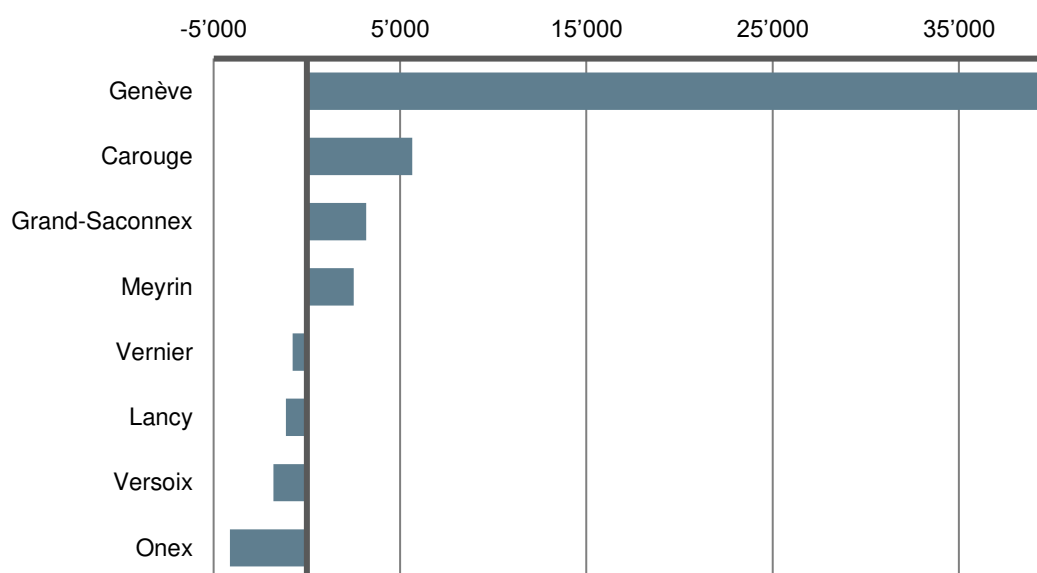
Remarque : La ligne rouge (valeur de 1) délimite un équilibre entre les emplois et les habitant-e-s. >1 signifie plus d'employé-e-s que d'habitant-e-s, et <1) plus d'habitant-e-s que d'employé-e-s.

Genève, Carouge et Grand-Saconnex ont une densité d'emplois supérieure à 1 en 2019, ce qui signifie qu'il y a plus d'emplois que d'habitants. Versoix et surtout Onex ont une faible densité d'emplois en 2019 ; ces communes ont tendance à être des « villes-dortoir ». Ces observations correspondent avec les mouvements de pendulaires observés, comme le montre le chapitre suivant.

3.2 Pendulaires

Le graphique ci-dessous montre le solde de pendulaires (pendulaires entrant-e-s moins les pendulaires sortant-e-s) des communes de l'UVG en 2018. Seules Carouge, Genève, le Grand-Saconnex ainsi que Meyrin présentent un solde de pendulaires positif. On peut en déduire que ces communes sont plutôt des lieux de travail. Dans les autres communes, en revanche, il y a plus de pendulaires sortant-e-s que de pendulaires entrant-e-s. Elles ont donc plutôt tendance à être des lieux de résidence. Cette donnée joue également un rôle dans le calcul des charges de ville-centre, car les personnes venant de l'extérieur utilisent également des prestations telles que les espaces verts ou les routes communales.⁴

Figure 3-4 Solde de pendulaires, 2018



Source : OFS / Matrice des pendulaires 2018

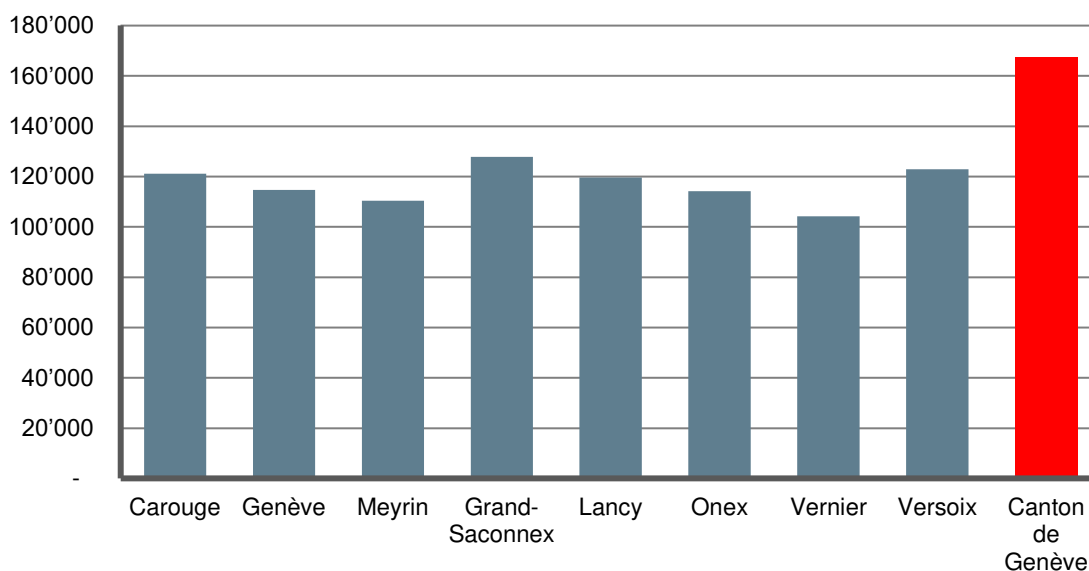
⁴ Ecoplan (2021)

4 Revenu

4.1 Revenu annuel brut médian

Le revenu annuel brut médian des couples mariés en 2020 est très similaire au sein des communes de l'UVG. Il se situe entre CHF 104'000 (Vernier) et CHF 128'000 (Grand-Saconnex). Le revenu brut est toutefois inférieur à celui du reste du canton. Le revenu brut cantonal moyen des couples mariés selon CATI est de CHF 168'000, avec un revenu brut annuel maximal de CHF 260'000.

Figure 4-1: Revenu annuel brut médian (2020)

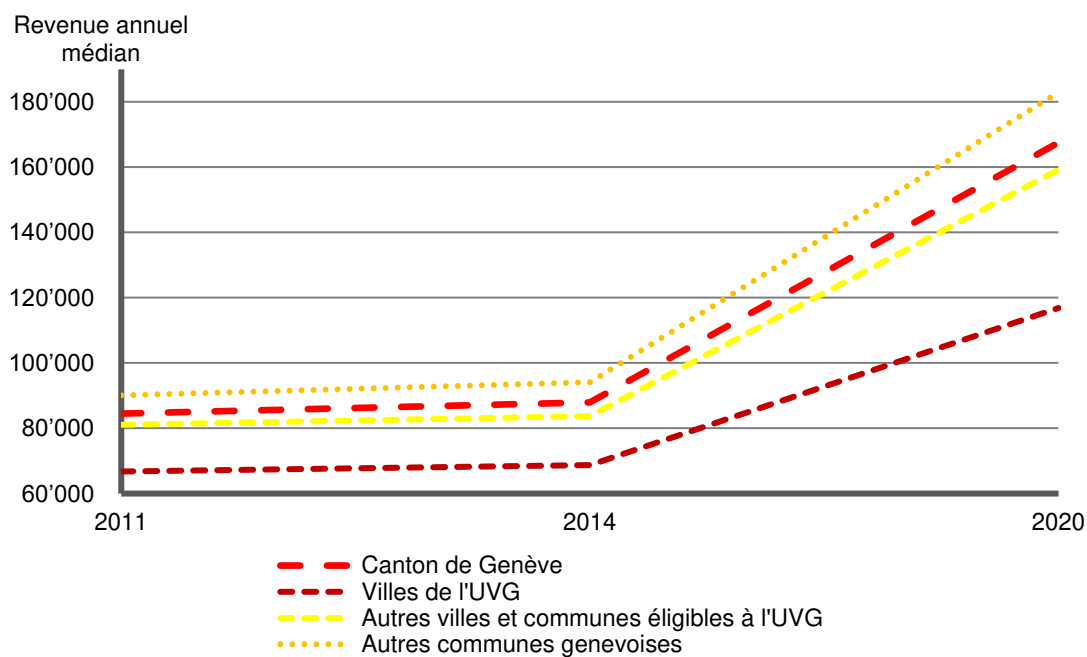


Source : CATI, IB1

Indicateur : L'indicateur IB1 se réfère à la capacité financière des contribuables résidant le quartier. La variable retenue est le revenu annuel brut médian des contribuables marié-e-s imposé-e-s au barème ordinaire, ce qui exclut les personnes au bénéfice d'un permis B, L et F, ainsi que les fonctionnaires internationales et internationaux, ce qui peut introduire un biais dans la mesure du revenu médian. Les données fiscales sont celles de 2015.

Même si l'on considère le revenu brut indexé depuis 2011, on constate que les communes de l'UVG sont classées après les communes du reste du canton (voir graphique suivant). Si l'évolution est similaire à celle de l'ensemble du canton, un écart se creuse surtout à partir de 2014.

Figure 4-2: Revenu annuel médian



Source : CATI

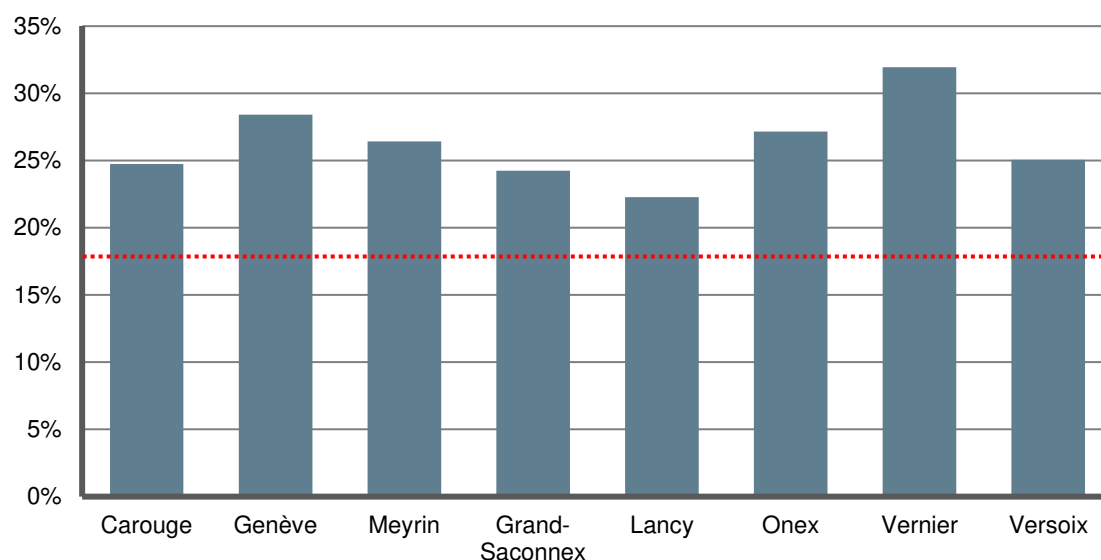
Indicateur : Voir IB1

Alors que dans le canton de Genève, le revenu brut des couples mariés a augmenté de 98% entre 2011 et 2020, les revenus des communes de l'UVG n'ont augmenté que de 75%. Les revenus des autres villes éligibles à l'UVG ont connu une croissance similaire à celle de l'ensemble du canton sur la même période.

4.2 Part des contribuables à bas revenu

En 2020, la proportion de contribuables à bas revenu dans les communes de l'UVG se situait entre 22% (Lancy) et 32% (Vernier).

Figure 4-3: Part des contribuables à bas revenu (2020)



Source : CATI, IB2

Indicateur : Il s'appuie sur les statistiques relatives aux contribuables imposé-e-s au barème ordinaire transmises par l'Office cantonal de la statistique (OCSTAT) et représentent la part de contribuables à bas revenu par rapport à l'ensemble des contribuables.

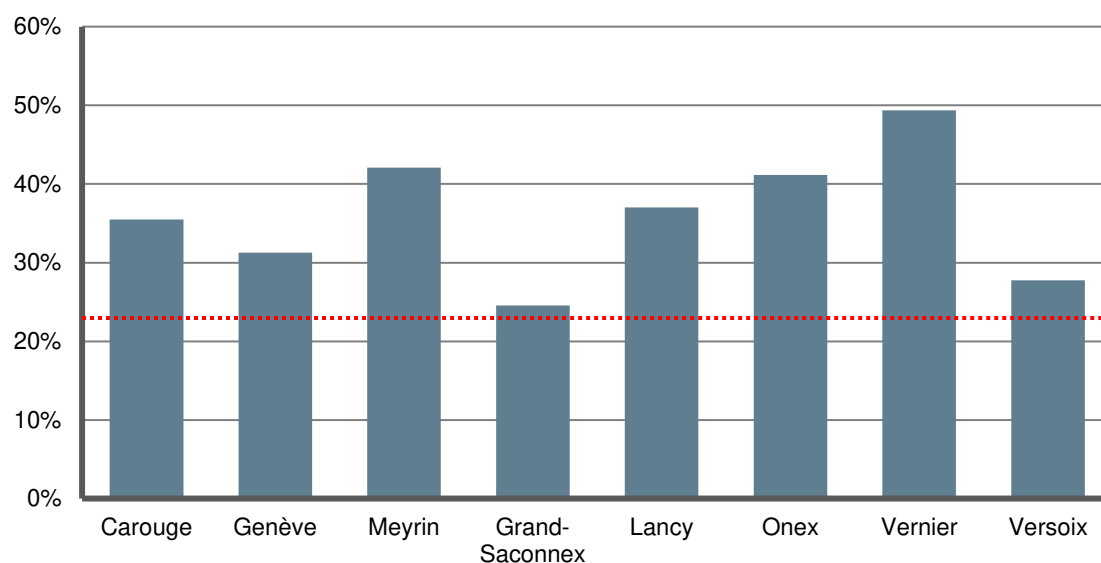
Remarque : La ligne rouge indique la moyenne cantonale non pondérée par la population.

Par rapport à la moyenne cantonale, toutes les communes de l'UVG se situent nettement au-dessus en ce qui concerne la proportion de personnes à bas revenu. Si l'on ne tient pas compte de la pondération par la population, la valeur moyenne de toutes les communes est d'environ 18%.

4.3 Part des élèves d'origine modeste

La part des élèves issu-e-s de milieux modestes se situe en fonction de la commune entre 5% et 49% (année 2020). Les communes de l'UVG affichent toutes une proportion supérieure à 20% et se situent ainsi au-dessus de la moyenne cantonale qui, non pondérée par la population, est de 22%. A Onex, Meyrin et surtout Vernier, plus de 40% des élèves sont issu-e-s de milieux modestes. Meyrin et Vernier ont les valeurs les plus élevées du canton.

Figure 4-4: Part des effectifs scolarisés d'origine modeste (2020)



Source : CATI, IB3

Indicateur : Les effectifs d'élèves issu-e-s de milieux modestes ou défavorisés, conformément à la terminologie utilisée par le Service de la recherche en éducation (SRED), sont composés d'« enfants d'ouvriers » ou d'enfants dont la catégorie socioprofessionnelle des parents est codée « divers et sans indication ». Il s'agit par exemple de situations de parents au chômage, de familles monoparentales dont le parent est sans activité professionnelle, de requérant-e-s d'asile, ou d'enfants vivant dans des milieux institutionnels tels que des foyers, etc. L'indicateur met en relation les effectifs d'élèves issu-e-s de milieux modestes ou défavorisés par rapport à l'ensemble des effectifs scolarisés dans la même entité géographique.

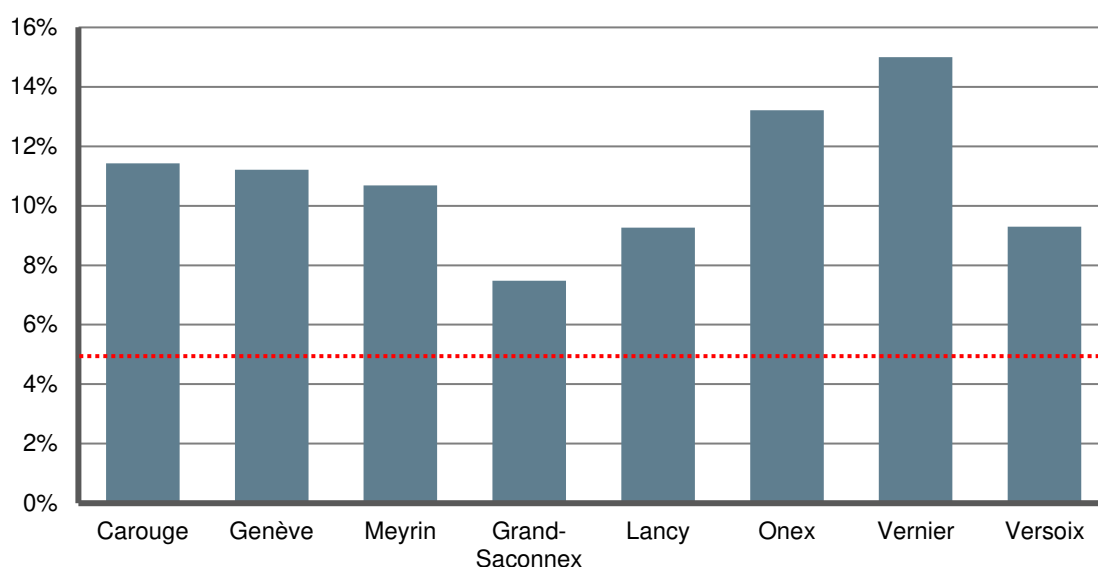
Remarque : La ligne rouge indique la moyenne cantonale non pondérée par la population.

5 Prestations de soutien social

5.1 Aide sociale

La proportion de personnes bénéficiant de prestations de soutien social (aide sociale, salaire minimum cantonal ou prestations complémentaires) par rapport à la population totale est de 5% dans le canton de Genève (non pondéré par la population). Au sein du canton, cette valeur varie entre 0,4% et 15%. Les communes de l'UVG se situent toutes au-dessus de la moyenne cantonale. Avec 7%, le Grand-Saconnex présente la valeur la plus basse, Vernier la plus élevée avec 15% (également la valeur cantonale la plus élevée).

Figure 5-1: Part de subsides sociaux (2020)



Source : CATI, IB5

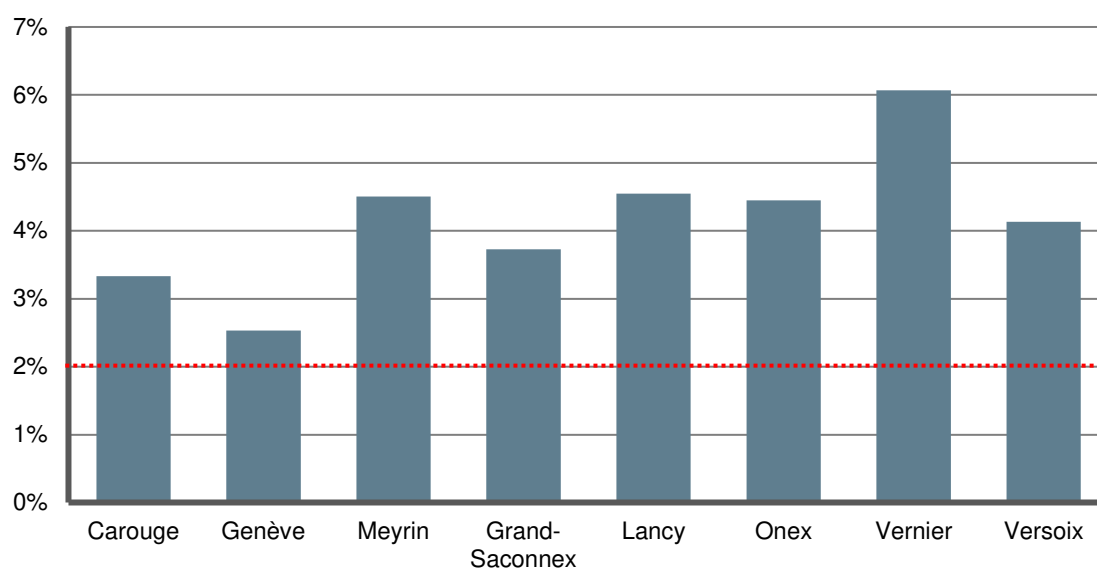
Indicateur : Sont pris en compte dans cet indicateur les bénéficiaires de l'aide sociale ou du revenu minimum cantonal, accordé par l'Hospice général, ainsi que les bénéficiaires de prestations complémentaires liées à l'AVS/AI, délivrées par le Service des prestations complémentaires. La part de bénéficiaires de subsides sociaux (IB5) est obtenue par rapport à la population totale résidente par commune et par sous-secteur

Remarque : La ligne rouge indique la moyenne cantonale, non pondérée par la population.

5.2 Allocation logement

La situation est similaire si l'on considère la proportion de personnes bénéficiant d'une allocation logement (aide au loyer), au nombre total de logements. Alors que la part des personnes bénéficiant d'une allocation logement est de 2% en moyenne au niveau cantonal (pour l'année 2020, non pondérée par la population), ces valeurs sont nettement supérieures dans les communes de l'UVG. Vernier présente même la valeur cantonale la plus élevée avec 6%.

Figure 5-2: Part d'allocations logement (2020)



Source : CATI, IB6

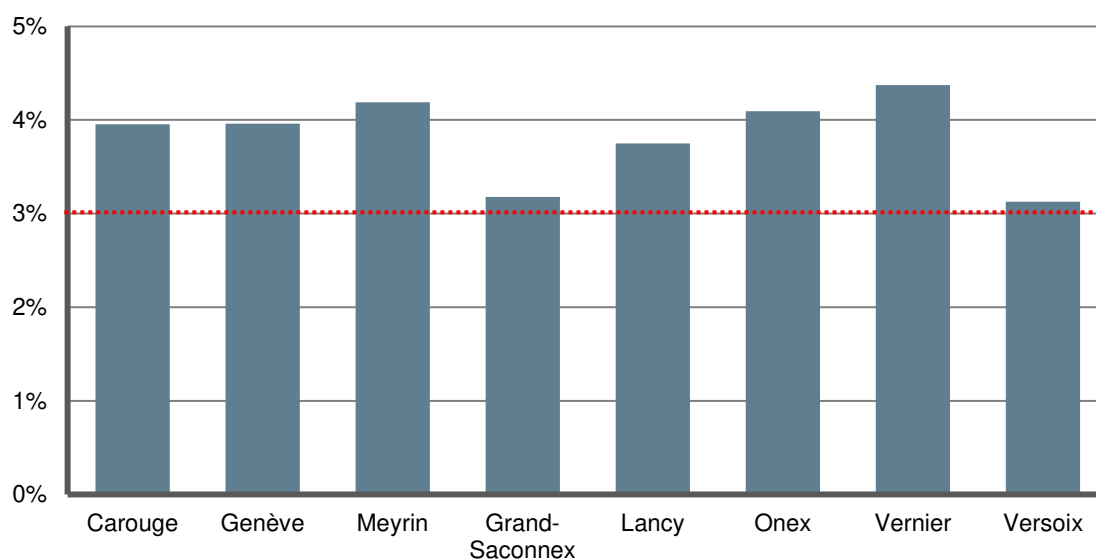
Indicateur : La part d'allocations de logement se calcule comme le rapport entre le nombre de foyers bénéficiaires d'allocations de logement par rapport au nombre total de logement.

Remarque : La ligne rouge indique la moyenne non pondérée par la population.

5.3 Chômage

En 2020, la part des personnes inscrites au chômage se situait entre 1.1% et 4.4% dans toutes les communes genevoises. La moyenne cantonale (non pondérée par la population) est de 3%. Pour toutes les communes de l'UVG, cette valeur est égale ou supérieure à la moyenne. Le Grand-Saconnex et Versoix présentent les valeurs les plus basses avec 3%, les autres communes ont toutes des valeurs autour de 4%.

Figure 5-3: Part de chômeurs et chômeuses inscrit-e-s (2020)



Source : CATI, IB4

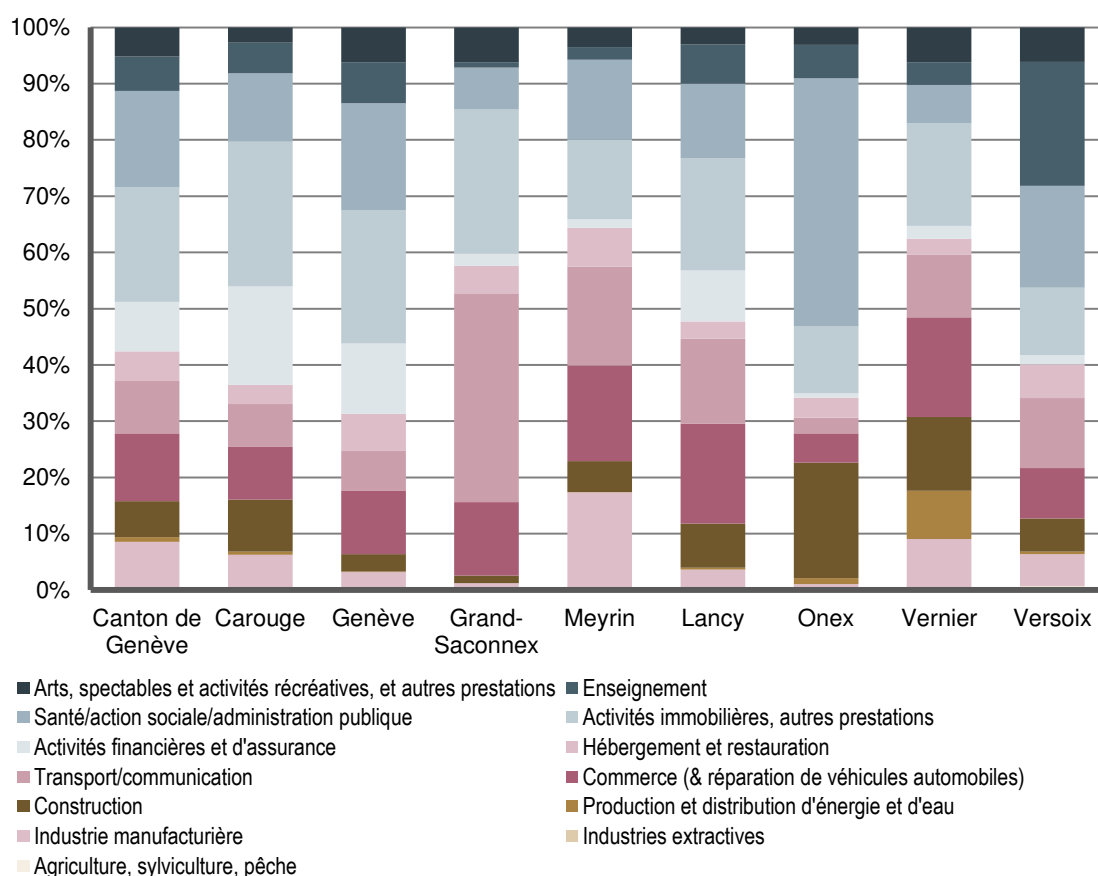
Indicateur : IB4 dénombre les chômeurs et chômeuses inscrit-e-s et les rapporte à la population en âge de travailler.

6 Secteurs économiques

6.1 Structure par branches

La structure par branches économiques de l'ensemble des communes de l'UVG est similaire à celle du canton. Néanmoins, il existe certaines différences entre les communes de l'UVG. Au Grand-Saconnex, de nombreuses personnes (37%) travaillent dans le secteur du transport et de la communication, probablement en lien avec la présence de l'aéroport sur la commune. A Onex, environ 44% des postes (équivalent temps plein) sont dans le domaine de la santé, du travail social et de l'administration publique, ce qui est probablement lié à des emplois au sein de l'administration cantonale. On remarque également la forte proportion de personnes travaillant dans l'éducation à Versoix, ce qui est probablement dû à la présence d'écoles internationales.

Figure 6-1: Part d'EPT par branche 2019 (classé par productivité)

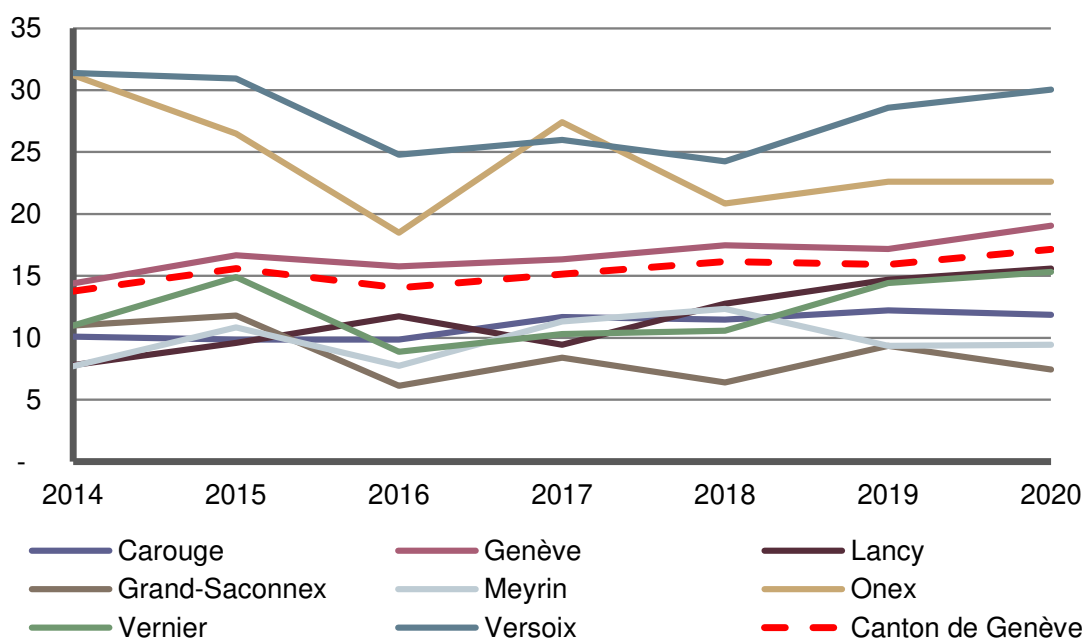


Source : OFS, STATENT

6.2 Emplois créés au sein de nouvelles entreprises

L'activité de création est déduite des emplois créés au cours d'une année donnée dans les nouvelles entreprises (exprimé pour 1'000 emplois). Les communes de Versoix (30 personnes travaillant dans des entreprises nouvellement créées, sur 1'000 emplois), Onex (23) et Genève (19) présentent une activité de création légèrement plus élevée. Le Grand-Saconnex et Meyrin ont en revanche le taux de création d'entreprises le plus faible.

Figure 6-2: Emplois créés au sein de nouvelles entreprises, pour 1'000 employé-e-s au cours de l'année de référence



Source : OFS, UDEMO

7 Conclusion

L'analyse a montré que la majorité de la population genevoise réside dans les communes de l'UVG et qu'un nombre important de postes de travail s'y trouvent. Elles sont donc le moteur économique du canton.

Mais l'analyse a également montré que les groupes de population dépendants de l'assistance sociale sont plus représentés dans les communes de l'UVG que dans le reste du canton. Ainsi, les communes de l'UVG ont les valeurs les plus élevées du canton pour les indicateurs socio-économiques tels que la part des contribuables à bas revenu, la part des élèves scolarisé-e-s d'origine modeste ou encore la part des chômeurs et chômeuses dans la population. Par ailleurs, les communes de l'UVG comptent davantage de bénéficiaires de prestations sociales que l'ensemble du canton. En raison de ces défis socio-économiques majeurs qui ne sont que partiellement influençables, les communes de l'UVG assument de nombreuses prestations étatiques en faveur de leur population communale, aussi appelées charges particulières.

Le rapport sur les charges particulières fournit une analyse approfondie sur ce sujet et montre que les villes de l'UVG supportent des charges nettes supérieures notamment dans le domaine social. Le rapport sur les charges de ville-centre met en lumière les prestations des membres de l'UVG pour des usagères et usagers externes à la commune.⁵

⁵ Ecoplan (2021); (2022)

Bibliographie

CATI-GE Centre d'analyse territoriale des inégalités à Genève (2020): Analyse des inégalités dans le canton de Genève dans le cadre de la Politique de cohésion sociale en milieu urbain. Rapport 2020.

Ecoplan (2021): Charges de centre des villes genevoises, Rapport de synthèse.

Ecoplan (2022): Charges particulières des villes genevoises. Berne.